

Samrådsredogörelse

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276 214

tillhörande detaljplan för del av fastigheten

Dagsberg 3:9

med närområde (Dagsbergs skola) inom Dagsberg i Norrköpings kommun

den 1 mars 2018



GRANSKNINGSHANDLING

Normalt planförfarande

Hur samrådet har bedrivits

Allmänt samrådsmöte hölls **tisdagen den 21 juni 2016, klockan 18:00-20:00**, i Dagsbergsgården i Dagsberg, efter föregående annonsering i lokalpressen. I övrigt har samråd skett genom remissförfarande med de berörda samt med statliga och kommunala instanser.

De nedanstående skriftliga synpunkterna har kommit in under remisstiden:

Skrivelse Inkommen

Länsstyrelsen 2016-09-02

Kommunala instanser

Bygg och miljökontoret, bygglov och miljöskydd 2016-08-17

Lantmäterimyndigheten 2016-07-07

Tekniska kontoret 2016-08-10

Räddningstjänsten Östra Götaland 2016-06-27

Utbildningskontoret 2016-06-29

Norrköping Vatten och Avfall AB 2016-08-02

Norrköping Flygplats 2016-07-11

Berörda statliga verk, företag och intresseorganisationer

E.ON Elnät Sverige AB 2016-08-16

E.ON Värme Sverige AB 2016-08-08

Skanova nätplanering 2016-06-29

Polisen 2016-07-12

Berörda - fastighetsägare och andra

Se bilaga. Numrering av synpunktsförfattare följer nummerordningen i bilagan.

Synpunktsförfattare 01 2016-08-09

Ändringar som gjorts i detaljplanen:

- Gällande detaljplan upphävs för angränsande del av allmän väg 884.

- Ut- och infarter till skolområdet ändras.
- *Biotopskyddet anges som upplysning på plankartan.*
- *Marklovplikt införs för allén i anslutning till nuvarande uppfarsväg och för träden vid de befintliga skolbyggnaderna.*

Ändringar som har gjorts i tillhörande planhandlingar:

Planbeskrivningen

- Komplettering beträffande resultatet av dagvattenutredningen, bland annat beträffande parkeringsytorna.
- Förtydligande beträffande ekvivalenta flygbullernivåer och ljudreduktion i byggnader.
- Komplettering med uppgift om busshållplatsen: "Dagsbergs skola".

Sammandrag av inkomna synpunkter

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen motsätter sig den föreslagna detaljplanen på grund av att området ligger inom bullerzonen vid Kungsängens flygplats. En större utbyggnad av skolan, såsom det föreslås, innebär konflikt med luftfartens riksintresse och även hälsorisker. Bebyggelsen blir därmed olämplig med hänsyn till människors hälsa och säkerhet. Länsstyrelsen har förståelse för kommunens behov av att bygga skollokaler men anser att andra lokaliseringalternativ bör sökas för den nu aktuella utbyggnaden.

Kommentar:

Kommunen anser att utveckling och utbyggnad av den befintliga skolanläggningen inom befintlig skoltomt i Dagsberg är mycket viktig för att tillgodose kommunens behov av skollokaler för västra delen av Vikbolandet och Ljunga samhälle, med rimlig tillgänglighet för kommunmedborgarna i dessa delar av Norrköpings kommun. Skolan avses även att betjäna pågående och kommande utveckling av ny bostadsbebyggelse vid Bråviken i enlighet med översiktsplanen. Dagsbergs skola ingår i Ljunga tätort och stora investeringar har genomförts för att anlägga en trafikskyddad skolväg från bostadsområdet söder om Arkösundsvägen (väg 209). Den är dessutom belägen i anslutning till befintliga samlingslokaler och anläggningar för idrott i Ljunga.

Riksintresse för kulturmiljövård – Dagsberg

Miljön kring Dagsbergs kyrka och sockencentrum är skyddad som riksintresse enligt 3 kap. 6 § miljöbalken. Det är värdefullt utifrån

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276

riksintresset att planen säkerställer kulturhistoriskt skydd för de äldre byggnaderna inom skoltomten. Länsstyrelsen bedömer att planen är förenlig med riksintresset förutsatt att lämplig anpassning av nytilkommande bebyggelse sker.

Kommentar:

Formuleringen i detaljplanen i enlighet med miljöbalken är att Dagsbergs kyrka och sockencentrum omfattas av anspråk på riksintresse enligt 3 kap. 6 § miljöbalken. Skyddet av de kulturhistoriska värdena har varit föremål för ytterligare översyn inför granskning. Den viktigaste förutsättningen att kunna bevara byggnaderna är att de har en meningsfull användning, i första hand att den pågående skolverksamheten sedan 1920-talet kan fortsätta.

Riksintresse för kommunikationer

Kungsängens flygplats är av Trafikverket förklarad som riksintresse enligt 3 kap. 8 § miljöbalken. Riksintresseförklaringen innebär att flygplatsens funktion är av nationell betydelse och att dess långsiktiga funktion ska prioriteras i planeringen. Skyddet av riksintresset innebär bland annat att förändringar av markanvändning och bebyggelse med mera inom flygplatsens influensområden inte får komma till stånd om de riskerar att medverka till att framtida inskränkningar av flygverksamheten måste göras av till exempel miljö- eller säkerhetsskäl. Om risken för inskränkningar i flygverksamheten är så omfattande att den bedöms påtagligt kunna skada riksintresset ska åtgärden inte tillåtas. Etablering av nya bostäder, skolor eller annan störningskänslig bebyggelse inom det flygbuller utsatta området måste därför begränsas till skydd för riksintresset. Länsstyrelsen bedömer att den föreslagna detaljplanen på grund av skolutbyggnadens omfattning innebär en uppenbar konflikt med det långsiktiga skyddet för riksintresset. Volymen behöver väsentligt minskas om planen ska kunna accepteras.

Kommentar:

Kommunen anser att utveckling av Dagsbergs skola inte medför påtaglig skada för riksintresset Norrköpings flygplats eller är i strid med gällande miljötillstånd för flygverksamheten.

Vidare bedömer kommunen att den nya detaljplanen inte heller medför allmän risk beträffande hälsa vad gäller störning i form av buller från flygplatsen inom den befintliga skoltomten, under förutsättning att flygverksamheten sker med beaktande av villkoren för miljötillståndet. Kommunen anser att genom tillståndets villkor 6 uppmannas flygplatsen att anpassa utflygningarna söderut på sådant vis att dessa inte påverkar Ljunga samhälle. Norrköpings kommun vill här påpeka att Ljunga tätort innefattar Dagsbergs idrottsplats, Dagsbergs skola samt Dagsbergs kyrka. Dessa anläggningar utgör de enda alternativen för invånarna i Ljunga med närområde beträffande de nämnda samhällsfunktionerna.

Den nya detaljplanen omfattar redan befintlig skoletablering och skoltomt. Ny skolbyggnad kommer dessutom längre bort från flygplatsen.

Dagsbergs skola utgör en funktionell del av Ljunga samhälle och ingår i tätorten Ljunga enligt avgränsning från SCB. Alternativ lokalisering, som går att genomföra inom överskådlig tid, saknas inom Ljunga eller dess närområde.

Kommunens strategi i översiktsplanen utgår ifrån att en långsiktigt hållbar samhällsutveckling över tid bäst sker genom en sammanhållen utbyggnad av kommunens olika orter och bebyggelsemiljöer. En spridd struktur beträffande bostadsområden eller allmännyttiga anläggningar leder dels till ett ökat transportberoende för de boende i Dagsbergsområdet och angränsande delar av Vikbolandet, dels till försämrade förutsättningar för framtida utveckling och förstärkning av riksintresset för flyg vad gäller alternativa utflygningstvågar. Vid sådan utspridning av bebyggelsen minskar flygplatsens möjligheter att tillämpa miljötillståndets villkor 6 om flexibilitet i valet av alternativa ut- och inflygningalternativ österut. Genom att förtäta och planlägga inom redan befintliga bebyggelsemiljöer efterlever kommunen dessutom lagkravet om hushållning med mark och vatten och därigenom bättre förutsättningar på sikt för en utveckling och förstärkning av riksintresset för flyg.

Hälsa och säkerhet - flygbuller

Med den trafik som medges enligt flygplatsens miljötillstånd (20 540 trafikrörelser per år) utsätts planområdet för flygbuller motsvarande 59 dBA FBN-nivå och mellan 77 och 85 dBA maximal ljudnivå. Bullernivåerna ligger därmed väsentligt över de riktvärden som normalt tillämpas för bostäder och annan störningskänslig bebyggelse. Bedömningen av hälsoriskerna med bullret måste ske med utgångspunkt från den tillståndsgivna verksamheten vid flygplatsen, inte dagens trafik. Med dessa förutsättningar anser länsstyrelsen att utbyggnaden av en större skola i området är olämplig med hänsyn till människors hälsa. Länsstyrelsen delar inte kommunens bedömning att en lämplig miljö kan åstadkommas genom tekniska skyddsåtgärder på skoltomten. Även om skollokaler utförs med tillräckligt skydd är det mycket svårt och dyrt att ordna ett rimligt skydd för utomhusmiljön. Länsstyrelsen anser således att kommunen inte ska fullfölja den föreslagna planläggningen för utbyggnad av en större låg- och mellanstadieskola vid Dagsberg. Istället bör andra lokaliseringalternativ sökas för att lösa behovet av nya skollokaler inom det berörda upptagningsområdet. Länsstyrelsen vill erinra om att i det fall kommunen senare ändå skulle anta planen med nu föreslagna inriktning kan beslutet komma att överprövas enligt 11 kap. 10 § plan- och bygglagen.

Kommentar:

Kommunen anser inte att den nya detaljplanen innebär att gällande riktvärden för utomhusbuller överskrids, enligt Förordning (SFS 2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader, samt med rådande utfall beträffande den faktiska flygverksamheten på Norrköping flygplats. Detta torde inte heller bli fallet vid utökad flygtrafik enligt miljötillståndet under förutsättning att dess villkor 6 efterlevs.

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276

I förordningen anges det att överskridande av tillåtna maximala ljudnivåer, 70 dBA (FBN), tillåts med 16 gånger mellan kl 6:00 och 22:00, vilket omfattar den tid då skollokalerna och skolgården används. I fråga om Dagsbergs skola har man i flygplatsens miljörapporter konstaterat att överskridande sker i medeltal fem gånger. Situationen har inte förändrats vid jämförelse mellan flygplatsens miljörapporter för åren 2005, 2010 och 2015. Kommunens bolag Norrevo har genomfört bullermätningar under hösten 2017 som också bekräftar denna bild. För undervisnings- och kontorslokaler finns endast riktvärde för ekvivalent ljudnivå inomhus enligt SS 25268:2007. Inomhuskraven kan uppnås i studerat område med fasad och fönster dimensionerade för situationen.

Samma förhållande beträffande beräknat flygbuller som för området kring Dagsberg gäller även de östra delarna av Norrköpings innerstad kring Östra Promenaden där det finns flera skolor.

Allmänt och rådgivande

Trafik

Trafikverket påpekar i särskilt, bilagt yttrande att flygplatsen utgör riksintresse för kommunikation och att vid tillståndsgiven trafik uppstår bullernivåer som överskrider rekommenderade värden för bostäder enligt bifogat underlag för detaljplanen beträffande buller, PM Flygbuller Dagsbergs skola. Trafikverket anser att den planerade utökningen innebär negativ påverkan på det av Trafikverket utpekade riksintresset.

Kommentar:

Kommunen anser att utbyggnad av Dagsbergs skola enligt planförslaget inte medför risk för påtaglig skada på riksintresset för kommunikation, se kommentar ovan under Riksintresse för kommunikationer. Kommunens bolag Norrevo har senare låtit komplettera bullerutredningen med bullermätningar på plats enligt kommentarer ovan.

Trafikverket anför vidare att det inte planeras några åtgärder beträffande länsväg 884 enligt bifogad trafikutredning. Länsvägen bör tas bort från planförslaget. Det är däremot viktigt att redovisa planerade ut- och infarter i detaljplanen.

Kommentar:

Planförslaget bearbetas i enlighet med kommunens trafikutredning och Trafikverkets synpunkter.

Kommunala instanser

Bygg- och miljökontoret

Dagvatten

Det är bra att dagvattenutredning upprättas för att klargöra behovet att avsätta nödvändiga ytor för fördröjning eller rening av dagvatten.

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276*Kommentar:*

Dagvattenutredning har genomförts och visar att fördröjning kan anordnas i samband med markparkering inom tomten. Utredningen visar även att det inte finns något behov av åtgärder för rening av dagvattnet. Med gröna fördröjningsytor och diken uppnås tillräcklig rening enligt bedömning.

Planbeskrivningen har bearbetats enligt resultatet av dagvattenutredningen, bland annat beträffande parkeringsytorna.

Flygbuller

De beräknade ekvivalentnivåer som anges i planbeskrivningen bör förtydligas till att de gäller nivåer enligt flygplatsens koncession. De uppföljande beräknade flygbullernivåerna från åren 2005, 2010 och 2015 visar alla på nivåer som ligger betydligt under 55 dBA. Angiven ljudreduktion bör vidare kompletteras till att den gäller takkonstruktion och fasad.

Kommentar:

Nivåerna som nämns är ekvivalenta flygbullernivåer. Avsnittet om flygbuller i planbeskrivningen har bearbetats så att påpekandena tillgodoses.

Byggnation

Planbestämmelser som anger att något ska finnas eller uppföras är svårhanterliga eftersom det då uppstår frågeställningar kring vem som ska se till att detta utförs.

Kommentar:

Planbestämmelserna gäller oavsett om det är byggherren, fastighetsägaren eller annan aktör som ska utföra en viss åtgärd. Ansvaret vilar därvidlag ytterst sett alltid på berörd fastighetsägare enligt plan- och bygglagen.

Lantmäterimyndigheten

Planförslaget bör anpassas till önskade in- och utfarter. Den allmänna vägen (länsväg 884) är belägen på samfällid mark, Dagsberg s:1, vilket bör anges. Lantmäterimyndigheten kan besluta om ersättning i en förrättning där överenskommelse mellan parterna inte kan nås. Planområdet berörs av ledningsrätt för vatten och avlopp. Eftersom det aktuella området är 6 meter brett bör det framgå även på kartan att områdena för allén och den nordvästra parkeringen är berörda.

Kommentar: Planhandlingarna har bearbetats i enlighet med synpunkterna från lantmäterimyndigheten. Grundkartan har kompletterats beträffande redovisning av servitut.

Tekniska kontoret**Dagvatten**

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276

Synpunkter avvaktar dagvattenutredningen som ska göras inför granskning.

Kommentar:

Dagvattenutredning har numera genomförts och anger underlag och förslag till hantering. Planhandlingarna har bearbetats i enlighet med detta.

Gator och trafik

Vägen i anslutning till skolområdet (länsväg 884, förtydligande från planhandläggaren) bör inte planläggas som genomfart.

Kommentar:

Allmän väg 884 omfattas inte av planområdet i granskningsförslaget. Eftersom kommunen inte är markägare eller huvudman för vägen upphävs gällande detaljplan i den aktuella delen.

Spår

Planbeskrivningen bör kompletteras med uppgift om att det finns en busshållplats, Dagsbergs skola.

Kommentar:

Planbeskrivningen kompletteras med upplysningen.

Naturvård och stadsmiljö

Planbestämmelserna om allén bör ändras så att de överensstämmer med biotopskyddet enligt miljöbalken. Skyddsbestämmelserna om träd bör även innefatta befintliga träd kring den befintliga skolan.

Kommentar:

Biotopskyddet anges som upplysning på plankartan. Synpunkterna beträffande träden vid den befintliga skolan tillgodoses i det bearbetade planförslaget genom att marklovplikt införs för trädfällning.

Räddningstjänsten Östra Götaland

Brandpost skulle behöva installeras i närheten av skolan.

Kommentar:

Synpunkten föranleder ingen åtgärd i själva detaljplanen men kommenteras i den bearbetade planbeskrivningen.

Utbildningskontoret

Kontoret är positivt till förslaget till detaljplan.

Norrköping Vatten och Avfall AB (NoVA)

Avfallshantering

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276

Synpunkter anføres beträffande källsortering och tillgänglighet för sophantering. Riktlinjer för arbetsmiljö och tillgänglighet för avfallshanteringen i Norrköpings kommun ska följas.

Kommentar:

Synpunkterna tillgodoses i den bearbetade planbeskrivningen.

Vatten och avlopp

NoVA beställer en modellering för att bekräfta huruvida befintliga ledningsnät klarar den nya belastningen. Sprinkling av skolan, alternativt brandpost på skolgården enligt tidigare önskemål, är inte möjligt med dagens ledningsnät.

Kommentar:

Lösning av brandskyddet är en förutsättning för byggnader och verksamhet. Nytt underlag emottas från NoVA beträffande ledningsnätet.

Bredband

Utbyggnad av fibernät pågår på Vikbolandet och möjlighet till anslutning kommer att finnas.

Kommentar:

Synpunkten tillgodoses i den bearbetade planbeskrivningen.

Norrköping Flygplats

Norrköping Flygplats konstaterar att planerade byggnader med god marginal klarar gällande höjdrestriktioner runt flygplatsen. Inte heller vid framtida banförlängning österut kommer planen att innebära några framtida begränsningar för flygplatsen i form av flyghinder. Den aktuella fastigheten ligger utanför flygplatsens influensområde med hänsyn till elektromagnetisk strålning.

Den aktuella fastigheten ligger inom flygplatsens influensområde beträffande flygbuller. När det gäller flygbullernivåer kan faktiskt utfall variera kraftigt från år till år. Norrköping Flygplats anser det därför som vanskligt att använda en historisk kurva i planarbetet. Hänsyn måste tas även till framtida utveckling och alltid utgå från nivåer enligt den tillståndsgivna bullerkurvan. Detta för att planerad byggnation inom ett visst område ska kunna fortgå även när det faktiska bullret når tillståndsgivna nivåer. I detta fall gäller planförslaget en befintlig fungerande verksamhet som behöver utökas.

För Norrköping Flygplats som flygplatsoperatör är det odelat viktigast att planförslaget inte innebär några framtida begränsningar avseende flygplatsens utvecklingsmöjligheter, tillgänglighet och regularitet. Om detta säkerställs kan Norrköping Flygplats ändå samtycka till föreslagen detaljplan. Samtycke förutsätter att det redan vid planens fastställelse finns en realistisk plan med genomförbara åtgärder för att hantera

skolverksamheten den dag då det faktiska bullret når tillståndsgivna nivåer. Alternativt bör en medvetenhet finnas om att man kommer att vara tvungen att omlokalisera skolverksamheten vid den tidpunkten. Samtycke förutsätter också att det fastslås att inga ekonomiska krav kommer att ställas på Norrköping Flygplats avseende kostnader till följd av åtgärder som krävs på grund av framtida ökade bullernivåer, alternativt att flytta skolverksamheten.

Kommentar:

Flygplatsens synpunkter beaktas i det fortsatta detaljplanearbetet. Kommunens bedömning är att utbyggnad av Dagsbergs skola inte kommer att medföra inskränkning på verksamheten på Norrköping Flygplats, såsom det framgår av kommentarerna till länsstyrelsens synpunkter. Detta, under förutsättning att villkor 6 enligt miljötillståndet efterlevs. Kartan i bilagan till miljötillståndet redovisar påverkan på Ljunga samhälle om tillståndet inte efterlevs.

Berörda statliga verk, företag och intresseorganisationer

E.ON Elnät Sverige AB

Bolaget har ingen erinran.

Till befintlig skola inom planområdet kommer abonnemanget utökas. I samband med detta kommer en ny nätstation att byggas norr om planområdet och en 10 kV-kabel att anläggas genom planområdet i det planerade u-området.

Kommentar:

Planbeskrivningen kompletteras med upplysningarna.

E.ON Värme Sverige AB

Bolaget har ingen erinran. Närmaste anslutningspunkter för fjärrvärme och fjärrkyla finns i Norrköpings stad.

Kommentar:

De angivna anslutningspunkterna medför att anslutning till ledningsnätet för fjärrvärme inte är möjligt annat än på mycket lång sikt.

Skanova nätplanering

Teleledningar finns inom planområdet.

Kommentar:

Ledningarna i anslutning till den nuvarande uppfartsvägen är belägna inom befintligt reservat för allmänna underjordiska ledningar. Detta bekräftas i den nya detaljplanen.

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276

Polisen

Parkering bör alltid anläggas med endast en in- och utfart då det minskar risken för stölder ur fordon.

Kommentar:

Det kan bli aktuellt med två parkeringsanläggningar som inte har någon inbördes förbindelse. Endast en- och utfart är möjligt i samband med respektive plats.

Berörda - fastighetsägare och andra

Numrering av synpunktsförfattare följer nummer ordningen i bilagan.

Synpunktsförfattare 01

Synpunktsförfattare 01 är ägare till fastigheten Dagsberg 5:3 där det bedrivs näringsverksamhet med hästar. Man motsätter sig ny gång- och cykelväg genom fastigheten, enligt kommunens planering, då denna kommer att omöjliggöra verksamheten. Redan idag har man problem med personer som passerar genom hagarna, vilket man försöker få bort med hänsyn till säkerheten för människor och hästar. Vidare anser synpunktsförfattaren det helt nödvändigt med högt staket eller plank som avgränsar skolans område mot jordbruksfastigheten där det används traktorer och tunga transporter i direkt anslutning till skolans mark. Det är inte acceptabelt med skolelever på deras sida av fastighetsgränsen vilket förekommer. Synpunktsförfattaren framför att man gärna vill ha ett möte med kommunen innan planen fastställs.

Kommentar:

Förslag till gång- och cykelförbindelse mellan bebyggelsen norr om Djurövägen och Dagbergs skola kommer inte att fastställas i den nu aktuella detaljplanen. Planbeskrivningen innehåller endast tänkbara möjligheter till gång- och cykelförbindelser som på ett godtagbart sätt skulle kunna tillgodose behovet av förbindelser mellan bostäder och skola. Planbeskrivningen kompletteras med upplysningar den pågående hästverksamheten. Byggrätten är tilltagen för att kunna placera byggnader närmast Dagsberg 5:3 och därmed få ett bättre avskärmning mot hästtagarna än plank. Synpunkten beaktas i den fortsatta projekteringen av nya skolbyggnader. Stadsbyggnadskontoret avser att återkomma om möte med ägarna till Dagsberg 5:3.

Allmänt samrådsmöte

Samrådsmötet samlade elva deltagare, bland annat från Dagsbergs IF och boende i området. Från kommunen medverkade planarkitekterna Tomas Nyström och Malin Hallor. Huvudfrågan gällde flygbullret och länsstyrelsens inställning till skolutbyggnaden, men även andra frågor om tidplanen och skolväg, vilka kommenterades av Tomas Nyström. Dessa och övriga frågor har tagits upp i inlämnade skriftliga synpunkter till kommunen och kommenteras i samrådsredogörelsen.

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276

Stadsbyggnadskontoret

Sani Muric
processansvarig detaljplanering

Tomas Nyström
planarkitekt