

Samrådsredogörelse för programmet

Vårt diarienummer
SPN 2016/0165 214

tillhörande program för del av

Ingelsta

(område kring Stockholmsvägen) inom Ingelsta i Norrköping

den 6 juli 2018



GODKÄNNANDEHANDLING

Godkänd i SPN: 2018-11-20, § 246

Hur samrådet har bedrivits

Allmänt samrådsmöte hölls torsdagen den 12 oktober 2017, klockan 18.00-20.00 i foajén i förvaltningshuset Rosen efter föregående annonsering i lokalpressen.

På länsstyrelsens begäran förlängdes samrådstiden till den 24 november.

I övrigt har samråd skett genom remissförfarande med de berörda samt med statliga och kommunala instanser.

De nedanstående synpunkterna har kommit in under remisstiden:

Länsstyrelsen 2017-11-23

Kommunala instanser

Bygg och miljökontoret 2017-11-09

Tekniska kontoret 2017-10-13

Kommunala Lantmäterimyndigheten (KLM) 2017-11-09

Norrköping Vatten och Avfall AB 2017-11-09

Berörda statliga verk, företag och intresseorganisationer

Östgötatrafiken 2017-10-27

E.ON Värme Sverige AB 2017-10-31

E.ON Elnät Sverige AB 2017-11-07

Trafikverket 2017-11-09

Naturskyddsföreningen 2017-11-09

Räddningstjänsten Östra Götaland 2017-11-13

Byggherre, intressenter

Inga inkomna synpunkter.

Berörda - fastighetsägare och andra

Se bilaga. Numrering av synpunktsförfattare följer nummerordningen i bilagan.

Amelec AB 2017-10-25

TYM Berglunds Fastighets AB 2017-11-06

Eurocommercial	2017-11-09
Circle K Sverige AB	2017-10-03

Sent inkomna remissvar

Efter att den förlängda remisstiden har gått ut den 24 november 2017 har inga yttranden kommit in.

Skanova nätplanering, Tele2 Sverige, Hyresgästföreningen, DHR, FTI, KRF SRF, HSO, Friluftsförbundet, Polismyndigheten, Norrköpings hamn samt Norrköpings företagsgrupp har inte kommit in med några synpunkter.

Ändringar som gjorts i programmet:

En miljökonsekvensbeskrivning har upprättats efter samrådet. Som underlag till denna och till planprogrammet har även PM om kulturmiljö och farligt gods-transporter tagits fram.

Programförslaget har utvecklats och förtydligats gällande bland annat trafik, stadsmiljö, dagvatten, grönstruktur, kulturmiljö och riskfrågor.

Idéskisser som redovisas under ”5.6 Inkomna planförfrågningar” har bytts ut mot uppdaterade versioner där ytterligare kvartersmark inte tas i anspråk med möjligt undantag för fastigheten Silvret 2. Planerad utveckling av fastigheten Adaptorn 2 är inte längre aktuell och skiss på fastigheten har utgått ur programmet.

Rubriker om avfallshantering och översvämning har tillkommit. I övrigt har programmet varit ändamål för bearbetning av redaktionell natur.

Sammandrag av inkomna synpunkter

Länsstyrelsen

Utredningarna i ärendet visar på ett flertal viktiga frågor som måste inarbetas i den kommande planeringen – trafik- och säkerhetsfrågor, dagvattenhantering samt bevarande och utveckling av naturmiljöer med koppling till den Natura 2000-skyddade miljön vid Ingelstad ekbackar. Länsstyrelsen anser att kommunen i det fortsatta arbetet med programmet behöver förtydliga sina slutsatser och planerade åtgärder med anledning av dessa utredningar. Vidare anser länsstyrelsen att en miljökonsekvensbeskrivning behöver tas fram med anledning av programförslaget.

Enligt länsstyrelsens uppfattning är det nödvändigt med en samplanering mellan bebyggelseutveckling och åtgärder för att säkerställa långsiktigt god

bevarandestatus på ekmiljöerna. Därför är det mycket angeläget att fortsätta den dialog som nu förs mellan länsstyrelsen och Norrköpings kommun om grönstrukturplanering i anslutning till områden med Natura 2000-skyddade ekmiljöer i Norrköping. Resultaten av denna dialog bör inarbetas i planeringen för Ingelstad såväl som övrig planering där skyddsvärda ekmiljöer berörs.

Riksintressen

Väg

Länsstyrelsen instämmer i att fördjupade utredningar kring trafiknätsutvecklingen i området behöver göras. Länsstyrelsen vill också understryka Trafikverkets synpunkter om att den cirkulationsplats som planeras i höjd med fastigheten Silvret 2 i den norra delen av programområdet bedöms som olämplig i och med risken för köbildning på anslutande ramper och riksväg 55.

Kommentar: Den föreslagna cirkulationsplatsen på Stockholmsvägen hanteras i ett pågående detaljplaneärende där en separat trafikutredning tagits fram. Utredningen sammanfattas i kapitel 2 i programmet under rubrik Trafik. Möjlighet till ombyggnad av anslutande ramp från riksväg 55 för att förbättra trafikflödet utreds och diskuteras med Trafikverket.

Natura 2000

Länsstyrelsen menar att planprogrammet är ofullständigt när det gäller att beskriva de förekommande ekmiljöernas formella skydd enligt miljöbalken och även den faktiska påverkan som uppstår för berörda naturmiljöer till följd av de aktuella exploateringsförslagen.

Silvret 1 – Länsstyrelsen anser att det är olämpligt och sannolikt inte förenligt med Natura 2000 och artskyddsförordningen att anlägga parkering enligt förslaget. Länsstyrelsen förordar att alternativa lösningar som inte påverkar naturvärdena utreds.

Blyet 8 – Länsstyrelsen anser att fortsatt utredning krävs för att klarlägga hur och i vilken omfattning åtgärderna kan innebära skador på Natura 2000-områdets bevarandestatus och vilka hänsyn som behöver tas för att så långt som möjligt begränsa intrången i befintliga ekmiljöer.

Adaptern 2 och Reläet 18 - Länsstyrelsen önskar att det tydligare framgår att konsekvensbedömning görs om att inga naturvärden berörs med koppling till Natura 2000. Kontroll bör också göras om t ex allén utmed Stockholmsvägen omfattas av generell biotopskydd.

Kommentar: Som princip ska framtida exploatering i programområdet ske inom redan ianspråktagen kvartersmark. De idéskisser som redovisas under "5.6 Inkomna planförfrågningar" är förslag och önskemål från fastighetsägarna. Vid kommande planläggning kommer frågan att utredas vidare med målsättningen att hitta lösningar inom befintlig kvartersmark. Skisserna byts ut mot uppdaterade förslag.

Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning och erosion*Farligt gods*

Länsstyrelsen understryker att utredningar kring riskhantering kopplat till transportvägar för farligt gods ska göras i samband med detaljplan och bygglov för att säkerställa människors och verksamheters säkerhet.

Kommentar: Synpunkten noteras. Riskfrågorna har utvecklats i planprogrammet och behandlas även i MKB.

Förorenad mark

Länsstyrelsen bedömer att de föroreningar som utredningar har visat eventuellt kan finnas inom området måste beaktas vid kommande detaljplanearbete. Detta bör göras dels genom ytterligare provtagningar, dels tydligare beskrivningar kring hanteringen, exempelvis i form av strategier och/eller en åtgärdsplan samt övergripande kartmaterial som visar potentiellt förorenade områden.

Kommentar: Synpunkten noteras

Buller

I programmet framförs att buller inte påverkas av programområdet då syftet endast är handel, hotell samt parkering. Länsstyrelsen vill dock betona att för hotell måste byggnaderna utföras så att inomhusvärden för buller klaras.

Kommentar: Synpunkten noteras

Miljökvalitetsnormer (MKN)*Luft*

Länsstyrelsen anser att det är angeläget att halterna av luftföroreningar följs upp med nya beräkningar när området är färdigutbyggt, då många människor över tid kommer att vistas i området.

Kommentar: Synpunkten noteras

Vatten

Länsstyrelsen saknar kommunens ställningstagande till de lösningar på dagvattenhanteringen som presenteras i förslaget. Det är angeläget att detta klarläggs i samband med kommande detaljplanering samt att kommunen därvid även tar ställning till frågan kring det kommunala huvudmannaskapet. Detta för att säkerställa att tillräckliga ytor finns avsatta för kommande hantering av dagvatten. Det är även viktigt att kommunen bedömer hur och i vilken omfattning aktuella åtgärder inom dagvattenhanteringen bidrar till att MKN vatten för Inre Bråviken kan klaras.

Kommentar: Avsnitten om dagvattnet och dess påverkan på recipienten förtydligas i kapitel 2 och 3 samt i MKB. Dagvattenfrågan utreds mer detaljerat i kommande detaljplanearbeten.

Strandskydd

Länsstyrelsen förutsätter att hanteringen av strandskyddet närmare kommer att preciseras i kommande detaljplaner.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Råd enligt 2 kap. PBL – Allmänna intressen

Handel

Kommunen bör fundera ett extra varv om utökningen är långsiktigt hållbar med tanke på handelns utveckling i fysisk form i relation till internet-handels påverkan.

Kommentar: Kommunen är medveten om att osäkerheter i den framtida handelsutvecklingen finns. Bedömningen görs dock att befintliga verksamheter inom programområdet trots osäkerheten ska ges utrymme att utvecklas vilket även är i linje med gällande översiktsplan.

Gestaltning av bebyggelse, grönområden och kommunikationsleder

Kommunen har låtit ta fram en stadsmiljöutredning med gestaltungsprinciper för Ingelsta handelsområde. Länsstyrelsen saknar dock kommunens ställningstagande till föreslagna åtgärder och riktlinjer. I det fortsatta arbetet behöver ställningstaganden göras och visioner konkretiseras.

Kommentar: Avsnittet om stadsmiljö i kapitel 2 utvecklas.

Kulturmiljö

Inom området finns flera fornlämningar och kulturhistoriska miljöer som måste beaktas i det kommande planarbetet. Utifrån den kända fornlämningsbildens behovet utredas arkeologiskt för att närmare kunna bedömas. Inom utredningen bör också de kända fornlämningarna i möjligaste mån avgränsas i de delar som berör planområdet.

Kommentar: Programmet har kompletterats gällande kulturmiljö och behandlas även i MKB. Frågan hanteras även vidare i kommande detaljplanearbete.

Naturmiljö

Programförslaget innehåller endast ett mycket kortfattat stycke om grönstruktur där kommunen skriver att den bör stärkas inom området med inriktning på stadsmiljövärden. Länsstyrelsen bedömer att detta ställningstagande behöver konkretiseras. Kommunen behöver också på ett tydligare sätt redogöra för bevarande och utveckling av naturvärdena i området. Länsstyrelsen vill också understryka att det inom och i anslutning till programområdet finns diken som omfattas av det generella

biotopskyddet enligt 7 kap. 11 § i miljöbalken. Ingrepp i dessa områden fodrar tillstånd enligt miljöbalken. Kommunen anser att framtida detaljplaner inte medför att biotopskyddet upphävs utan att det alltid är exploatörens skyldighet att ansöka om tillstånd vid ingrepp i dessa.

Kommentar: Naturmiljöfrågorna har utvecklats i planprogrammets kapitel 2 samt i MKB.

Klimatanpassning

Länsstyrelsen anser att samtliga projekt bör ta hänsyn till effekterna av ett förändrat klimat. Klimatförändringar i form av ökad och intensivare nederbörd, höjda medeltemperaturer och värmeböljor samt stigande havsnivåer, medför konsekvenser för i stort sätt alla samhällssektorer och anpassningsåtgärder är därför nödvändiga.

Översvämning

Beskrivningen av problematiken runt översvämningar tar upp det som är relevant och behandlar problemen som kan uppstå. Viktigt att beräknade klimatscenarier utgör grunden för planeringen för ett långsiktigt perspektiv både i den planerade fördjupade dagvattenutredningen samt i förprojektering av dagvatten, som ska utföras vid behov i syfte att säkerställa ytor för fördröjning och rening av dagvatten. Det framgår tydligt att det är öppna dagvattenlösningar som ses som ett av de viktigaste instrumenten att ta hand om regnvatten, samt att exploatören förväntas utföra lösningarna inom anvisad tomtmark.

Kommentar: Synpunkterna noteras.

Behovsbedömning

Mot bakgrund av ovanstående är det tydligt att programmet medför en betydande miljöpåverkan och att en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) därför behöver tas fram med särskild fokus på naturvärden/ekmiljöer samt trafikutveckling, olycksrisker samt och dagvattenhantering.

Kommentar: En MKB med fokus på naturvärden, trafikutveckling, olycksrisker och dagvattenhantering har upprättats efter planprogrammets samråd.

Kommunala instanser

Bygg- och miljökontoret

Bygg- och miljökontoret anser att programmet ska kompletteras med uppgifter om hur mycket handelsyta som kan tillkomma inom området och vilken mängdökning av biltrafik som kan förväntas om området bebyggs med den typ av handel som ger de största effekterna på området.

Under rubriken *Stadsmiljö och struktur* bör det finnas en kort sammanfattning av gestaltungsprinciper.

Kartan över planerad framtida kollektivtrafik (utdrag ur kommunens översiktsplan) är inte så tydlig. Kartan från trafikutredningen bör också tas med i programmet, eftersom den innehåller mer konkreta förslag än vad översiktsplanen gör.

Kommentar: Trafikavsnittet har utvecklats. Prognosen är gjord utifrån dagens trafikmängder med påslag för den trafik som beräknas genereras av en ökad exploateringsgrad om drygt 40 000 kvm handel inom programområdet.

Gestaltungsprinciper sammanfattas under punkt 2.1 Riktlinjer och rekommendationer inför fortsatt planering.

De förslag till kollektivtrafikåtgärder som redovisas i trafikutredningen stämmer inte helt med kommunens syn och idéer på utvecklingen av trafiken och redovisas därför inte i planprogrammet.

Dagvatten

Det är viktigt att se övergripande på dagvatten i ett avrinningsområde och inte försöka lösa det i kommande detaljplaner var för sig. De frågor som inte är lösta i den utförda dagvattenutredningen behöver belysas ytterligare och redas ut innan detaljplanarbetena startas upp. För enskilda detaljplaner behöver det vara klarlagt vilken andel av avrinningsområdets dagvattenhantering som behöver anordnas inom den aktuella planens område så att ytor kan reserveras för detta.

Utbyggnaden av dagvattenanläggningar som är gemensamma för flera detaljplaner i avrinningsområdet kan med fördel påbörjas innan övrig exploatering så att de kan byggas ut i lugn och ro och vara färdiga när den ökade belastningen uppstår.

Det är viktigt att exploitörernas åtgärder tydligt visas i den kommande fördjupade förprojekteringen samt att det binds upp/säkras i exempelvis avtal där det inte går att säkra i plankartan.

Bygg- och miljökontoret anser att det är viktigt att säkra reningen av dagvatten från parkeringsplatser.

Det nämns i dagvattenutredningen att Skärlötaån tillsammans med fördröjningsdammen har mer kapacitet kvar att omhänderta dagvatten men det framgår inte hur man kommit fram till det. Bygg- och miljökontoret har uppfattningen att det är mycket osäkert vilken kapacitet dammen har, hur mycket som i dagsläget rinner dit och huruvida man kan koppla på fler områden på dammen. Detta behöver klarläggas.

Enligt de uppgifter bygg- och miljökontoret har gällande några av dammarna i programområdet så är skötseln eftersatt och anläggningarna i

stort behov av översyn och åtgärder. Detta bör man vara medveten om i ett framtida planarbete. Det är även viktigt att ägandeförhållandena till alla befintliga dagvattenanläggningar reds ut och att de ansvariga för dammarna redovisar om ökad belastning kan ske. För vissa av anläggningarna kan kapaciteten ha minskat eftersom underhållet är eftersatt.

Det är anmälningsplikt till bygg- och miljökontoret på att öka belastningen på dagvattenanläggningarna eller bygga nya dagvattenanläggningar.

I dagvattenutredningen nämner man att Skärlötaån används som renings- och fördröjningsdamm. Det bör framgå om det är den så kallade Golfbanedammen man syftar på eller om det menas att man använder hela ån som renings- och fördröjningsdamm.

I dagvattenutredningen säger man att nybyggnationen som det finns önskemål om avses inom de ytor som redan är hårdgjorda. Bygg- och miljökontoret ställer sig frågande till om det verkligen stämmer. Exempelvis finns det ju planer för en ny fjärrvärmeanläggning som ska anläggas på ett idag oexploaterat område.

Bygg- och miljökontoret vill påminna om att vissa av åtgärderna som beskrivs i dagvattenutredningen kan omfattas av vattenverksamhet.

Kommentar: Stadsbyggnadskontoret anser att programmet och utredningsmaterialet är tillräckligt inför kommande detaljplanarbete. Den damm som nämns vid Skärlötaån avser befintlig damm vid golfbanan. Tillkommande fjärrvärmeanläggning hanteras i en separat pågående detaljplanprocess. Övriga synpunkter noteras.

Tekniska kontoret

Det saknas beskrivning av riskerna för översvämning vid extremhändelser, extrema regna och höga havsnivåer. Beskrivning av översvämningrisker och hur de ska hanteras vid en fortsatt exploatering behöver arbetas in i kapitel 5.16 *Risker*. Tekniska kontoret ger exempel på en sådan kompletterande text.

Tekniska kontoret önskar även bilder som visar översvämningrisker vid höga havsnivåer och vid till exempel 100-års regn.

Kommentar: Föreslagna texter arbetas in i programförslaget. Karta som visar beräknade vattennivåer och rinnvägar vid 100-årsregn infogas i kapitel 5.16. Programområdet ligger inte inom riskzon för översvämning vid höga havsnivåer och redovisas därmed inte ytterligare.

Gata trafik

Tekniska kontoret påpekar att det är viktigt att planprogrammet stämmer överens med de lösningar som tas fram inom projektet *Framtidens resor i Norrköping (FRIN)*. Bland annat utreds olika lösningar för infartsleden

Stockholmsvägen och möjlighet till en bytespunkt inom planområdet i anslutning till Järngatan och Stockholmsvägen.

Kommentar: Planprogrammet har stämts av med FRIN samt övrig översiktlig planering för Norrköpings stadstrafik.

Naturvård

Tekniska kontoret saknar karta som visar planerad markanvändning samt karta som visar spridningsstråk med värdekärnor av ek. Dessa fanns med i samrådsversionen från den 2 maj 2017. Vidare anser kontoret att det av planprogrammet tydligt borde framgå vilka delar som hyser viktiga värdekärnor och spridningsstråk för biologisk mångfald. De saknar även en tydlig redovisning av hur kommunen tänker arbeta med att förbättra grönstrukturen inom området. Tekniska kontoret ger också exempel på välformulerade meningar som fanns med i versionen från den 2 maj 2017 och som borde finns kvar i denna version.

Kommentar: Utgångspunkten vid fortsatt planering är att framtida exploatering ska ske inom befintlig kvartersmark för att inte negativt påverka grönstrukturen i området. Den version som tekniska kontoret nämner i sitt yttrande är en arbetsversion och inte en samrådsversion. Programhandlingen har i samråd med tekniska kontoret kompletterats med ytterligare information beträffande natur och grönstruktur.

Riksintressen och Natura 2000

Tekniska kontoret efterlyser en bättre redovisning av hur frågan kring Natura 2000 ska hanteras. De utpekade Natura 2000- områdena är en del av riksintressena och detta måste det tas hänsyn till i stadsplaneringen. Planprogrammet måste spegla de verkliga förutsättningarna för framtida detaljplanering i området. Natura 2000 är en verklig och mycket viktig förutsättning som måste bemötas på ett utförligt sätt i planprogrammet. Annars riskerar framtida detaljplanering att få ”fel” förutsättningar från planprogrammet och det kan bli ett hinder för genomförandet av detaljplanen.

Ett tydligt exempel på bristfällig konsekvensanalys, enligt Tekniska kontoret, rör bland annat kvarteret Blyet 8. I detta fall saknar de diskussion och motivering till avvägningen mellan hur omfattande hotellets utbyggnad kan bli i förhållande till Natura 2000-området *Ingelstad ekbackar*.

Om man går vidare med det nuvarande programförslaget menar Tekniska kontoret att det kommer att behöva utföras detaljerade habitatnätverksanalyser, trädinmätningar samt artinventeringar inför kommande detaljplanearbeten. Det kan även komma att krävas dispens från artskyddsförordningen beroende på resultatet av inventeringarna. Tekniska kontoret pekar också på att det är viktigt att strategier kring kompensation tas fram i programskedet.

Kommentar: Angående Natura 2000, se kommentaren till Länsstyrelsens yttrande. De skisser som visar förslag på utveckling av fastigheter inom programområdet har uppdaterats och håller sig inom redan ianspråktagen fastighetsyta. I övrigt anser stadsbyggnadskontoret inte att de åtgärder som föreslås i programmet är sådana att de analyser, inmätningar och inventeringar som tekniska kontoret föreslår är nödvändiga. Planeringen följer och vidtar de åtgärder som behövs enligt gällande, relevant lagstiftning.

Stadsmiljö

Tekniska kontoret anser att programförslaget är knapphändigt vad gäller redovisningen av mål och utgångspunkter för planområdets grönstruktur och stadsmiljövärden. De saknar också en karta som redovisar befintliga gröna strukturer och framtida funktioner.

Vidare saknar Tekniska kontoret den beskrivning av tänkbara åtgärder för att stärka stadsmiljön i Ingelsta-området som fanns med i tidigare utkast till planprogrammet. Åtgärderna kan med fördel delas upp i åtgärder som är möjliga att realisera på kortare och längre sikt.

På s. 11 bör grönstrukturen i området stärkas med lika stor vikt på dagvatten och spridningsstråk i anknytning till Natura 2000-områden som stadsmiljövärden.

Under förutsättningar, 5.7, bör områdets landskapsmässiga kvalitéer beskrivas mer ingående.

Kommentar: Stadsbyggnadskontoret välkomnar initiativ att utveckla grönområden för att främja både stadsmiljövärden och ekologiska värden. Avsnitten om grönstruktur och stadsmiljö på sidan 11 utvecklas. Stadsbyggnadskontoret anser att redovisningen gällande områdets landskapsmässiga kvaliteter är tillräcklig för ändamålet.

Kommunala Lantmäterimyndigheten (KLM)

Ingen erinran.

Norrköping Vatten och Avfall AB

Avfallshantering

Under *Teknisk försörjning* i planbeskrivningen, skriv in att *Riktlinjer arbetsmiljö och tillgänglighet för avfallshanteringen i Norrköpings kommun* ska följas.

För att hushållsavfall ska kunna hämtas från verksamheter i planområdet behöver aktuella gator minst uppfylla bärighetsklass 2 (BK2), vara minst 3,5 meter breda (4,5 meter i svängar) och tillåta genomfartstrafik. Gatornas lutning bör inte överstiga 6 % (8 % vid befintligt vägnät). Sophämtning ska

kunna genomföras utan behov av backning. Saknas möjlighet till genomfart ska därför vändplan med en diameter på minst 18 meter samt en hindersfri remsa på 1,5 meter anordnas. Avståndet mellan avfallsutrymme och trafiksäker uppställningsplats för renhållningsfordonet, så kallad dragväg, bör inte överstiga 10 meter.

Hämtning av avfall med specialfordon som frontlastare, sopsug, kranbil eller liknande kan ge upphov till särskilda krav avseende bärlighet och manöverutrymme. Ta därför alltid kontakt med Norrköping Vatten och Avfall om sådan hämning kan bli aktuell inom planområdet.

Kommentar: Rubrik "Avfall" har lagts till under "Teknisk försörjning". Avfallsfrågorna kommer att hanteras vidare i kommande detaljplanearbete. Synpunkterna noteras.

Vatten och avlopp

Ingen erinran.

Dagvatten

Under *Sammanfattning*, sista stycket bör ordet Dagvattenhantering ändras till Dagvatten.

Under *2.1 Riktlinjer och rekommendationer inför fortsatt planering* kan meningen om dagvattenhantering kompletteras enligt: *i form av öppna diken, dagvattendammar eller exempelvis skelettjordar och luftiga förstärkningslager kombinerat med...*

Under *3. Konsekvenser - Påverkan på miljön – Dagvatten* – Det känns det onödigt att begränsa reningsmetoder genom att skriva "*mekanisk rening*" och "*öppna diken*", det handlar dessutom inte bara om dagvatten från stora parkeringsytor utan även t.ex. vägar och industrimark. Förtyliga gärna med att skriva något i stil med: Dagvattnet från exempelvis parkeringsytor, vägar och industrimark behöver renas främst i dagvattenanläggningar på kommunal mark, men fastighetsägare uppmuntras till åtgärder även inom kvartersmark. Där det är möjligt bör i första hand öppna reningslösningar väljas.

I kapitel *5.12 Dagvatten* – första stycket finns ett stavfel, saknas ett r i övergripande.

Under *6.2 Tjänstemän* – borde man för Anna Bellner byta från NoVA nät (finns ingen sådan enhet längre) till Planering och projekt.

Det finns felaktigheter och brister i den gjorda dagvattenutredningen, men det hanteras inom det övriga arbetet med planprogrammet.

I övrigt inga synpunkter.

Kommentar: Texten i planprogrammet ändras enligt förslagen ovan.

Bredband

Fibernät finns etablerat i området utmed Koppargatan med möjlighet till anslutning av fastigheter. Viktigt att Norrköping Vatten och Avfall Bredband blir kontaktade i ett läge där man har möjlighet att vara med att påverka.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Berörda statliga verk, företag och intresseorganisationer

Östgötatrafiken

Östgötatrafiken ser att det varit bra för att få en helhetssyn kring markanvändningen kopplat mot utvecklingen av trafiksystemet i Ingelsta, om den fördjupning av översiktsplanen som stannat av färdigställs. Rubricerat planprogram upplevs framtvingat för att tillgodose utvecklingen av handel och andra verksamheter och därmed blir med något mer begränsat och med färre ställningstaganden kring hur detta ska kopplas mot trafiksystemet som ska trafikförsörja området.

Som framgår av planprogrammet bedöms att de trafikåtgärder som föreslås är inte tillräckliga för att klara framtida kapacitet fram till 2035 utan att fler åtgärder behövs i Ingelstaområdet som helhet för att minimera köbildningar. En brist är att planprogrammet inte beskriver på ett tydligt sätt hur god framkomlighet ska säkerställas på Stockholmsvägen som inte bara utgör stadens norra entré och handelsområde, utan också under överskådlig tid behöver fungera som en viktig transportled till Norrköpings centrala och södra delar. Det förutsätter också att man i planprogrammet tar ställning till vilken roll trafiksystemet har utanför planområdet och hur det avses utformas för att säkerställa en helhet och inte bara hantera mindre sektioner av viktiga stråk.

Det skulle vara en styrka om rubricerat planprogram utformas med stöd utifrån aktiviteterna i FRIN (framtidens resor i Norrköping) för att därigenom få samsyn kring utformning av vägnätet kopplat mot övrig handels- och verksamhetsutveckling i området så att dessa inte motverkar varandra. FRIN:s aktiviteter hanterar i grunden den långsiktiga trafikutvecklingen men har även aktiviteter som berör trafikutveckling på kort sikt. Dessa har stark koppling till hur Stockholmsvägen utformas vilket därav bör få stor påverkan på hur planprogrammets utformas.

Önskvärt är att inför uppstart av översiktsplaner, planprogram eller detaljplaner, är att kollektivtrafiken som har en viktig roll i den kommunala utvecklingen tidigt bjuds in till dialog. Östgötatrafiken bidrar gärna i sådana dialoger, både genom FRIN och enskilt, för att om möjligt redan under framtagandet av samrådsmaterialet lyfta fram de behov som finns för att skapa goda förutsättningar för målpuppfyllelse avseende kollektivtrafikens marknadsandel av resor i Norrköping.

Kommentar: Trafikfrågorna har utvecklats i programmet. Arbetet med planprogrammet och efterföljande detaljplanering sker i samverkan med FRIN. Övriga synpunkter noteras.

E.ON Värme Sverige AB

Befintliga ledningar för fjärrvärme finns inom området, se bild. E.ON Energilösningar vill vara med i planeringen för området för att bevaka fjärrvärmens intressen och om möjligt förse nya byggnader med miljövänlig fjärrvärme.

För att åstadkomma nödvändigt planmässigt skydd för ledningarna bör u-område införas för överföringsledningar som hamnar eller förläggs inom kvartersmark. Eventuella ombyggnader av befintligt distributionsnät som kan komma att krävas på grund av genomförandet av detaljplanen ska bäras av den som begär ändringen. E.ON Energilösningar förutsätter vidare att de byggnader som skall uppföras med stöd av detaljplanen förläggs så att de skyddsavstånd som gäller enligt bestämmelser för grävarbeten nära fjärrvärmeledningar med kringutrustning respekteras, se länk nedan.

<http://www.eon.se/privatkund/Kundservice/Grava-nara-ledning/Gravbestammelser-fjarrledning/>

För befintliga och nya ledningar som finns respektive kommer att placeras i kommunal mark gäller markavtalet och ledningsrättsavtalet mellan E.ON Energilösningar och kommunen. Markavtalet ger E.ON Energilösningar rätt att anlägga, behålla, underhålla och förnya fjärrvärmeledningar i kommunens mark. Om detaljplanens genomförande innebär att ledningar förlagda med stöd av markavtalet hamnar inom mark som kommer att försäljas är det viktigt att ny rättighet tillskapas för ledningen att gälla gentemot framtida fastighetsägare.

Kommentar: Synpunkterna noteras.

E.ON Elnät Sverige AB

Innan mer detaljer kommer fram om vad som skall hända inom programområdet så är svaret i nuläget att E.ON inte har något att erinra, att förstärkning av elnätet kommer att behöva göras finns redan omnämnt under ”Teknisk försörjning” och att det eventuellt behöver placeras ut nya nätstationer. Ledningsflytt kan också bli följden av större förändringar och leder oftast till en kostnad som bekostas av den som det begär, kommun eller exploatör.

Kommentar: Synpunkterna noteras.

Trafikverket

Trafikverket är väghållare för ramperna och riksväg 55 som i norra delen av området ansluter till Stockholmsvägen. Planprogrammet redovisar en cirkulationsplats som kommer att påverka både den anslutande rampen och den inkommande riksvägen.

Trafikverket anser att den nya cirkulationsplatsen är olämplig eftersom att bifogad trafikutredningen redovisar att den kommer att medföra köbildning både på anslutande riksväg 55 samt även anslutande ramp.

Trafikverket arbetar kontinuerligt med att förbättra kollektivtrafikens villkor och detta kommer att påverka den regionala kollektivtrafiken mycket negativt.

Kommentar: Cirkulationsplatsen ingår i en separat pågående detaljplanprocess. Planförslaget var på samråd våren 2017 och dialog pågår med Trafikverket gällande möjligheterna till ombyggnation av den ramp som leder från riksväg 55 till Stockholmsvägen.

Rådgivande

Till programmet bifogas ”Trafikutredning & trafikanalys Ingelstadorrådet ÅF” vilken beskriver ett antal stora investeringar i biltrafiksystemet men även gång – och cykelvägnätet och kollektivtrafiken har behov av stora investeringar inom det aktuella området.

Utformningen av sektionen av Stockholmsvägen är beroende på den trafikmängd som i framtiden skall färdas på denna sträcka. Om de förslag som redovisas med 4 körfält för biltrafiken skall vara det framtida trafiksystemet så krävs en tydlig strategi för hur oskyddade trafikanter obehindrat skall kunna röra sig i området utan att uppleva Stockholmsvägen som en stor barriär.

Kommentar: Stadsbyggnadskontoret avstår från att detaljstudera i detta tidiga skede.

Naturskyddsföreningen

Planens förslag att utöka handeln i Ingelsta går tvärt emot FN:s Globala mål, Nationella och Regionala miljömålet om Hållbar stadsutveckling. Utökad externhandel strider även mot målet i kommunens Översiktsplan för staden 2017 anger att biltrafiken inte ska öka ens om befolkningen ökar.

Naturskyddsföreningen vill att handelspolicyn från 2004 följs. Utökade handelssatsningar ska enligt den inte ske i Ingelsta, utan i stadsdelscentra och i city. De vill värna handeln i stadsdelscentra och i city eftersom det totala trafikarbetet i kommunen behöver minska. Forskning visar också att handel i city och stadsdelscentra genererar betydligt högre omsättning i kommunen. Naturskyddsföreningen tycker det är helt felaktigt att ett av argumenten för utökad handel i Ingelsta är att det lockar konsumenter från

andra kommuner. Det kan inte vara i Norrköpings intresse att öka sin handel på grannkommuners bekostnad. Dessutom ökar det mängden transporter, vilket strider mot miljömålen.

Grönstrukturen behöver planeras bättre för att värna Natura 2000-områdena och andra naturområden i området. Det behöver skapas korridorer för att binda samman ekmiljöerna.

Kommentar: Syftet med programmet är att undersöka förutsättningar för utökad handel och hotellverksamhet inom området inför fortsatt detaljplanering. Detta är linje med det planuppdrag som stadsbyggnadskontoret fick av Stadsbyggnadsnämnden 2015-10-13 samt med översiktsplanen där Ingelsta är utpekad som område för verksamheter i form av köpcentrum, restauranger och övriga. För att förbättra tillgängligheten föreslås en utveckling av gång-, cykel- och kollektivtrafiken i området vilket också stärker den sociala hållbarheten.

Gällande Natura 2000, se svar till länsstyrelsen.

Räddningstjänsten Östra Götaland

Räddningstjänsten anser att det hade varit lämpligt att upprätta en övergripande riskanalys med avseende på farligt gods längs Stockholmsvägen istället för att göra det i de enskilda detaljplanerna som ligger inom observationsavståndet till farligt godsleden. Detta då Stockholmsvägen är naturlig infartsled in till många mottagare av farligt gods som ligger på den norra sidan av Motala Ström. Därmed är det troligt att det med relativt hög frekvens kommer att ske transporter förbi och igenom det aktuella området. Flertalet tankstationer ligger exempelvis inom programområdet till vilka det är troligt att transporterna går via Stockholmsvägen och/eller Ståthögavägen.

Kommentar: Efter samrådet har ett PM om riskfrågor med fokus på farligt gods upprättats. Riskfrågorna har utvecklats i planprogrammet och beskrivs även i MKB.

Berörda - fastighetsägare och andra

Amelec AB

Ställer sig positiva till kommunens förslag.

Kommentar: Synpunkten noteras

TYM Berglunds Fastighets AB

Av skrivelser och yttranden har vi förstått att kommunen är intresserad av att utnyttja en del av vår mark till att bygga en ny rondell på Koppargatan.

Vår yta är maximalt utnyttjad så det finns inget utrymme eller intresse från vår sida att avstå någon del av marken inom fastigheten.

Kommentar: TYM Berglunds Fastighets ABs mark kommer inte att vara aktuell att ta i anspråk vid ombyggnation av Koppargatan. Synpunkten noteras.

Eurocommercial Properties Sweden AB

Under rubriken "2.1 Riktlinjer och rekommendationer inför fortsatt planering" beskrivs att utökning av handel kan prövas i detaljplan för fastigheten Silvret 1 och detta ställningstagande ser Eurocommercial positivt på.

Markanvändning

Eurocommercial ser positivt på kommunens ställningstagande om att ytterligare hårdgjorda ytor bör undvikas i möjligaste mån och högre byggnader med fler våningsplan eftersträvas. Dock vill de påpeka att detta endast är möjligt i en begränsad omfattning i områden med externhandel och logistikverksamheter.

Dagvatten

Eurocommercial delar kommunens uppfattning om att det finns goda möjligheter att ta hand om ökade mängder dagvatten vid ökad exploatering inom fastigheten Silvret 1, så som det är formulerat på sidan 7 och 28 i planprogrammet.

Trafik

Eurocommercial delar kommunens uppfattning att en ny avfart behövs från Stockholmsvägen till fastigheten Silvret 1 i det läge som redovisas på kartan på sidan 9. Gällande den övergripande trafiksituationen i Ingelsta delar Eurocommercial kommunens bild att olika trafiklösningar och förbättringar av trafiknätet behövs för att kunna försörja området när det utvecklas. Fortsatt arbete med utvecklingen av infrastrukturen inom Ingelsta krävs i den fortsatta planeringen.

Förslagskarta

Eurocommercial ser gärna att kommunen tar fram en förslagskarta där alla idéer och förslag till utveckling av programområdet tydligt redovisas. En karta som visar den samlade bilden av programförslaget skulle fungera som en tydlig vägledning i det framtida arbetet med nya detaljplaner i området.

Fördjupade utredningar

I planprogrammet står att detaljplanen för Silvret 1 beräknas vara antagen under 2019 förutsatt att den inte överklagas eller att fler eller fördjupade

utredningar kommer att krävas. Eurocommercial tolkar det som att här menas fördjupningar av andra aspekter än dagvatten och trafik då kommunen redan i samrådshandlingen av planprogrammet uppmärksammat att fördjupade utredningar gällande just dagvatten och trafiken kommer att behövas (sida 8 och 15 i programmet). Eurocommercial ber om bekräftelse på att kommunen delar deras tolkning av planprogrammet gällande de fördjupade utredningarna.

Kommande detaljplanearbete och fortsatt samarbete

Eurocommercial har varit delaktiga under arbetet med att ta fram samrådshandlingen för planprogrammet och vill uppmärksamma att programarbetet tagit mycket längre tid än kommunen tänkt från början. De är dock glada att det närmar sig ett godkännande av planprogrammet och ser fram emot att så snabbt som möjligt påbörja samarbetet med kommunen kring framtagandet av en detaljplan för Silvret 1. De hoppas på ett bra samarbete och önskar att den tid som gick till spillo under den långa processen av framtagningen av planprogrammet kan arbetas in i detaljplaneskedet.

Kommentar: Inom ramen för kommande detaljplanearbete kommer de utredningar som bedöms nödvändiga att tas fram. I samrådsredogörelsen hanteras sakfrågor inte tidplan. Synpunkterna noteras.

Circle K Sverige AB

Generellt så ser Circle K mycket positivt på att Ingelstaområdet utvecklas.

Circle K vill i detta sammanhang påpeka vikten av att erforderliga skyddsavstånd mellan Circle Ks anläggning och andra anläggningar följs. Då Circle K bedriver verksamhet på plats idag vill de att hänsyn tas gällande eventuella störningar som verksamheten kan generera (såsom buller, ljus mm). Circle K avser att utveckla och anpassa fastigheten och verksamheten för framtidens behov, exempelvis tillhandahålla andra drivmedelsslag som kan komma att kräva andra skyddsavstånd.

Viktigt för Circle K är att deras kunder fortsatt minst lika lätt kan ta sig till och från anläggningen i framtiden och även att hänsyn tas till lättillgängligheten under en eventuell byggtid.

Vidare måste säkerställas att in- och utfarter utformas så att tankbilen får det utrymme som krävs vid inkörsel och lossning.

Circle K önskar att kommunen tar kontakt vid aktuella förändringar som rör deras verksamhet.

Kommentar: Synpunkterna noteras.

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2016/0165 214

Stadsbyggnadskontoret

Håkan Elm
verksamhetschef detaljplanering

Azita Taheri
planarkitekt