

Samrådsredogörelse för miljökonsekvensbeskrivningen

Vårt diarienummer
SPN 2016/0165 214

tillhörande miljökonsekvensbeskrivning (MKB) för program för del av

Ingelsta

(område kring Stockholmsvägen) inom Ingelsta i Norrköping

den 5 november 2018



GODKÄNNANDEHANDLING

Godkänd i SPN: 2018-11-20, § 246

Hur samrådet har bedrivits

Samråd för miljökonsekvensbeskrivning (MKB) tillhörande programmet för Ingelsta har skett genom remissförfarande med berörda samt statliga och kommunala instanser under perioden 10 juli till 10 september 2018.

De nedanstående synpunkterna har kommit in under remisstiden:

Länsstyrelsen 2018-09-13

Kommunala instanser

Bygg och miljökontoret 2018-09-06

Tekniska kontoret 2018-09-05

Nodra AB 2018-09-10

Berörda statliga verk, företag och intresseorganisationer

E.ON Energilösningar AB 2018-09-10

E.ON Energidistribution AB 2018-09-06

Räddningstjänsten Östra Götaland 2018-09-10

Berörda - fastighetsägare och andra

Se bilaga. Numrering av synpunktsförfattare följer nummerordningen i bilagan.

Eurocommercial 2018-09-10

Sent inkomna remissvar

Länsstyrelsen 2018-09-13

Ändringar som gjorts i miljökonsekvensbeskrivningen:

Miljökonsekvensbeskrivning har kompletterats med ett avsnitt om uppföljning beträffande trafik, luft, dagvatten och ekologisk infrastruktur. Miljökonsekvensbeskrivningen har även justerats och kompletteras beträffande miljö kvalitetsnorm vatten, dagvatten, kulturmiljö, natur och riskfrågor.

Programförslaget har kompletterats och förtydligats beträffande trafik, bytespunkt Marieborg, stadsmiljö, dagvatten, grönstruktur, markföroreningar, kulturmiljö och information om uppföljning kring frågor trafik, dagvatten och ekologisk infrastruktur i kommande detaljplanearbeten.

Kartbilden för programförslaget har redaktionellt redigerats. I övrigt har programmet varit föremål för bearbetning av redaktionell natur.

Sammandrag av inkomna synpunkter

Länsstyrelsen

Allmänt

Länsstyrelsen har granskat förslaget till MKB och bedömer att dokumentet i stort har det innehåll och den omformning som behövs. Länsstyrelsen lämnar mer detaljerade synpunkter enligt nedan:

Naturvård

Länsstyrelsen konstaterar att MKB behandlar naturvårdsfrågan på ett mycket bra och ändamålsenligt sätt. De främsta värdena som i detta område främst är knutna till ekmiljöer i anslutning till Natura 2000-området Ingelsta ekbackar lyfts fram på ett tydligt sätt. Även övriga naturvärden är redovisade och behandlade korrekt. Länsstyrelsen bedömer att MKB kan utgöra ett gott stöd vid framtagande av kommande detaljplaner eftersom den tydligt pekar ut såväl kritiska punkter och frågor såväl som möjligheter för att stärka naturvärden i området. Länsstyrelsen anser att om de förslag på åtgärder som MKB föreslår för att stärka naturvärdena genomförs kommer programmet medföra positiv påverkan på naturvärdena i området och dess omgivningar.

Kommentar: Synpunkterna noteras.

Farligt gods

Länsstyrelsen vill upplysa att Länsstyrelsen Östergötland inte beslutat att anta samma riktlinjer beträffande farligt gods som används i Stockholm dock anser länsstyrelsen emellertid att dessa är till stor del tillämplbara i Östergötland.

Kommentar: Synpunkterna noteras.

Uppföljning

För att begränsa miljöpåverkan i samband med planprogrammets genomförande krävs hänsynstaganden och miljöförbättrande åtgärder inom ett flertal områden av betydelse för miljön. Länsstyrelsen anser att MKB ska tillföras ett förslag till uppföljningsprogram. De viktigaste punkterna att följa upp är planerade förändringar inom trafiksystemet för att begränsa påverkan på luftmiljön och klimatet, åtgärder inom dagvattensystemet för att förbättra vattenkvaliteten och ta höjd för kommande klimatförändringar med risk för kraftigare regn samt insatser för att stärka den ekologiska

infrastrukturen för främja en gynnsam bevarandestatus för Natura-2000-området Ingelsta ekbackar.

Kommentar: MKB har kompletterats med ett avsnitt, "Uppföljning" som vägledning beträffande uppföljning av frågor som trafik, luft, dagvatten och ekologiska infrastrukturen i det framtida detaljplanarbetet. Planprogrammet har kompletterats med information om detta.

Övriga synpunkter

Länsstyrelsen noterar att detaljplaneprogrammet har reviderats. Revideringen innebär enligt länsstyrelsens bedömning en avsevärd förbättring beträffande hänsyn till de naturvärden som skyddas genom Natura 2000-lagstiftning och artskyddsföreningen. Under förutsättning att planprogrammet genomförs på föreslaget sätt och att föreslagna anpassningar enligt MKB följs bedömer länsstyrelsen att tillståndsprövning enligt 7 kapitlet 28b § miljöbalken inte behövs för de planerade åtgärder som ligger utanför natura 2000-området. Om förutsättningarna ändras eller ny kunskap tillkommer kan en annan bedömning bli aktuell. Vid genomförande av det förstärka kollektivtrafiken utmed Blygatan krävs sannolikt tillstånd. Särskilt samråd med länsstyrelsen bör vidtas inför en sådan prövning.

Länsstyrelsen bedömer att arkeologisk utredning etapp 1 behöver göras för större delen av området.

Kommentar: MKB och programmet kompletteras med ovanstående information.

Kommunala instanser

Bygg- och miljökontoret

Förerenade områden

Miljöskydd enheten på bygg- och miljökontoret anser att i programmet ska den formuleringen som finns i miljökonsekvensbeskrivningen lyftas fram, att vid detaljplanearbete ska markföroreningar beaktas och undersökningar ska genomföras för att konstatera eventuella åtgärdsbehov. Miljökontoret vill informera att på fastigheten Blyet 7 pågår undersökningar av grundvatten och anser att på närliggande fastigheter behöver även grundvatten undersökas vid fortsatt detaljplanearbete. Miljöskydd vill även upplysa om att på fastigheten Malmen 6 har miljöfarlig verksamhet bedrivits. En översiktlig miljöteknisk undersökning om eventuella markföroreningar genomfördes år 2007. Endaste låga halter av undersökta ämnen har påträffats.

Kommentar: MKB och programmet kompletteras med ovanstående information.

Dagvatten

Miljöskydd enheten på bygg- och miljökontoret anser att miljökonsekvensbeskrivningen baseras till största del på dagvattenutredningen för programmet och de påpekanden och frågor som bygg- och miljökontoret lyfte avseende dagvatten i sitt remissvar i samrådet kvarstår. En viktig del av miljökonsekvensbeskrivningen är den tänkta exploateringen jämför med nollalternativet. I det avsnittet står det att jämförelsen är svårbedömd och att fler undersökningar behöver genomföras i framtida detaljplaner. Bygg- och miljökontoret anser att det är planprogrammets uppgift att lösa de övergripande dagvattenfrågorna och att själva syftet med programmet går förlorat om det skjuts på varje enskild detaljplan. Särskilt eftersom det tydligt framgår att mark kommer att behöva avsättas för att klara rening och flöden. Miljökonsekvensbeskrivningen beskriver att dagvattnet kommer att behöva renas men inte miljökonsekvenserna av en ökad belastning av dagvatten på recipient. Det framgår inte heller hur en exploatering av området skulle påverka miljökonsekvensnormerna för recipienten.

Kommentar: Stadsbyggnadskontoret anser att dagvattenfrågorna har utretts övergripande inom ramarna för programarbetet. Ett avsnitt om uppföljning har lagts till i miljökonsekvensbeskrivningen och förtydligats i programmet med fokus på bland annat dagvattenfrågan och hur detta behöver följas upp i varje detaljplanearbete. Miljökonsekvensbeskrivningen har kompletterats beträffande miljökvalitetsnormer för vatten. Programmet har kompletterats avseende markföreningar.

Buller

Inga synpunkter.

Luftkvalitet

Inga synpunkter.

Bygglov

Bygglov har inga synpunkter.

*Tekniska kontoret***Naturvård**

Tekniska kontoret noterar att miljökonsekvensbeskrivningen ger en mycket bra och informativ beskrivning av naturvärden inom Ingelsta. Den ger också fler bra förslag på hur kommunen kan arbeta med att stärka dem. Tekniska kontoret vill dock kommentera följande:

Miljökonsekvensbeskrivningen: som ett tillägg till informationen i MKB beträffande grönstrukturen i Ingelsta upplyser teknisk kontoret om att det

pågår en fördjupad inventering av Natura 2000-området Ingelsta ekbackar. Detta för att ta reda på exakt hur många ekar som finns inom och utanför Natura 2000-området och dess landskapsområde. En analys av hur mycket ekar som finns vad som behövs för framtiden och hur kommunen bäst gynnar Natura 200-området kommer klargöras när arbetet är klart i slutet på 2018.

Programmet: på sidan 12 beskrivs hur kommunen tänker hantera gröstrukturen och stadsmiljön inom Ingelsta. Tekniska kontoret ställer sig bakom samtliga förslag på bevarande och utveckling av den allmänna platsmarken utom det att de ny planterade lindarna längs med Stockholmsvägen ska ersättas med skogsek. Visserligen gynnas Ingelsta ekbackar och dess hotade arter som till exempel läderbaggen av nyplanteringar av ek på strategiska platser men naturvärdena kan också gynnas av att andra ädellövträd planteras och sköts om. Även om läderbaggen föredrar ek så trivs den också på äldre håltäd som lind, ask, bok, klibbal, hästkastanj, alm, apel och asp. Lindarna planterades så sent som 2017. Tekniska kontoret konstaterar att det finns andra strategiskt viktiga platser inom Ingelsta som bättre lämpar sig för plantering av skogsek. Till exempel kan nämnas området norr om kvarteret Blyet där det på den flacka åkermarken växer en del ung ek. här skulle fler ekar kunna planteras och skötas eller utvecklas på olika sätt. Marken kan skötas i form av bete eftersom den naturmark i norr som kallas för Berga redan idag betas av tekniska kontoret.

Kommentar: Programmet har kompletteras med information om anledningen till planteringen av nya lindar utmed Stockholmsvägen och att frågan bör studeras närmare av tekniska kontoret i framtida arbeten. MKB har kompletterats med ytterligare information om detta.

Nodra AB

Avfallshantering

Under *Teknisk försörjning*, ändra så att det står att Nodra AB ansvarar för hämtningen av hushållsavfall i kommunen.

Kommentar: Text har justerats i programhandlingarna enligt ovan.

Vatten och avlopp

Under kapitlet *Teknisk försörjning*, Organisatoriska frågor ändra så att det står att Nodra AB är huvudman för allmän vatten- och avloppsledning. Nodra kommer att delta i det fortsatta arbetet.

Kommentar: Text har justerats i programhandlingarna enligt ovan.

Dagvatten

I planprogrammet och MKB under kapitlen om översvämningar respektive extrem regn anges att de åtgärder som föreslås för att fördröja och rena dagvatten kommer att minska riskerna inom områdena. Dessa anläggningar ska normalt inte belastas med 100-årsregn, speciellt inte reningsanläggningar för då kan de förstöras och spola ur mycket av det som sedimenterats. Så dessa åtgärder bör inte påverka riskerna för översvämning vid ett 100-årsregn.

I MKB sidan 69 anges att dammarna som visas i figur 47 är beslutade att anläggas. Detta stämmer inte helt, de är ett förslag på utformning, men exakt utformning är inte bestämd. Dagvattenanläggningen i det området kommer att bestå av dammar, troligen två stycken, men det är inte klart hur den kommer att se ut, det avgörs samband men detaljprojektering.

Vidare skriver Nodra att dagvattenutredningen som MKB kapitel om dagvatten helt grundar sig på har en del brister något som Nodra framfört under arbetens gång.

Nodra vill betona vikten av att betydligt noggrannare utredningar behövs för att avgöra hur omfattande behovet av rening är, möjliga reningslösningar och vilka yta de kräver samt var de behövs. Nodra refererar till provtagningar som har gjorts inom programområdet i samband med projektet *Minskad spridning av föroreningar via dagvatten till kusten* som länsstyrelsen driver och Nodra och miljökontoret i Norrköpings kommun deltar i arbetet. Dessa provtagningar har visat på höga halter av ämnen som Zink och koppar som är högre jämfört med beräknade halter i dagvattenutredningen, se yttrandet för mer detaljerade information.

Det anges i MKB att dagvattnet från exempelvis parkeringsytor, vägar och industrimark bör renas främst i dagvattenanläggningar på kommunal mark i form av bland annat öppna diken och dammar. I det fortsatta arbetet är det viktigt att ha med sig att gjorda provtagningar på dagvattnet visar att en betydande del av vissa metaller är i löst form. Dagvattendammar och diken medför normalt sett ganska liten rening av lösta ämnen. Det är därför är det viktigt att anläggningar som biofilter, regnbäddar och växtbäddar vid behov anläggs inom vägområdet för att rena bland annat vägdagvattnet som kan rena en del lösta ämnen.

Det anges att område 4 hanterar dagvatten från Stockholmsvägen med eget avvattningsystem och att diken på båda sidor om vägen har tillräcklig kapacitet att klara av att hantera dagvattnet från vägbanan. Det bör förtydligas att detta bara är flödemässigt, diken har inte tillräcklig kapacitet reningsmässigt.

Kommentar: Stadsbyggnadskontoret vill betona vikten av dialog om genomförandedelen med Nodra och tekniska kontoret beträffande dagvattenfrågorna i framtida arbete. MKB har justeras och kompletteras enligt ovan.

Bredband

Fibernät finns etablerat i området främst utmed Koppargatan. Viktigt att enhet bredband blir kontaktade om ledningsflytt behöver göras.

Kommentar: Synpunkten noteras.

Berörda statliga verk, företag och intresseorganisationer*E.ON Energilösningar AB*

E.ON Energilösningar AB hänvisar till sitt tidigare svar i ärendet från 2017-10-31, se samrådsredogörelsen för programmet för att läsa yttrandet.

Kommentar: synpunkt noteras.

E.ON Energidistribution AB

E.ON Energidistribution AB hänvisar till sitt tidigare svar i ärendet från 2017-11-07, se samrådsredogörelsen för programmet för att läsa yttrandet.

Kommentar: synpunkt noteras.

Räddningstjänsten Östra Götaland

Räddningstjänsten vill påpeka att utöver de utpekade transportslederna och riskkällorna som övergripande riskanalysen tar upp, finns det även uppställningsplatser av biogasflak i nära anslutning till programmet och planområdesgränsen.

I miljökonsekvensbeskrivningen i avsnitt om påverkan och konsekvenser, skrivs att den allmänna exploateringen kan komma att föra med sig ytterligare etablering av drivmedelsstationer och även andra verksamheter som hanterar farligt gods. Det har inte dragits någon slutsats kring i vilken utsträckning detta skulle påverka individ- och samhällsriskerna i området utöver den redan förväntade ökningen. Denna eventuella utökning av riskkällor är inte beaktad i riskanalysen och anses inte vara ett heltäckande underlag för bedömningen om risker i planprogrammet. Slutsatsen att riskerna enbart kan bedömas i den enskilda kommande detaljplan är det korrekt bara om den ändringen som sker är bara en allmän ökning av persontätheten. Men om fler förutsättningar än så ska ändras bör detta kunna analyseras och därmed skapa ett bättre beslutsunderlag för det fortsatta planeringsarbetet.

Räddningstjänsten anser att kommunen bör utreda vilka förutsättningar det finns för att tillföra flera riskkällor till planområdet, särskilt på grund av det faktum att man i avsnitt om risker redan konstaterat att både individ- och samhällsriskerna kommer att öka i förhållande till nollalternativet. Om fler riskkällor ska tillföras till området bör det specificeras exakt vilken typ av

verksamhet som avses och var denna skulle kunna placeras så att det inte uppstår problem med ackumulerade risker för enskilda fastigheter eller delar av planområdet. I bedömningen bör man även ta hänsyn till framtida utveckling och förändring av de industritomter- och verksamheter som ligger utanför planområdet och planområdesgränsen men i dess direkta närhet.

Genom att öka pesontätheten och riskbilden i det aktuella planområdet begränsar det rimligtvis utvecklingsmöjligheterna för de omkringliggande industritomterna. Eftersom att man minskar robustheten i samhället när man flyttar människor och sårbara verksamheter närmare och närmare riskkällorna som finns i området.

Kommentar: I de detaljplaner som kommer att påbörjas efter programmets godkännande kommer endast utökning av handels- och hotellverksamhet prövas. Det finns i nuläget ingen kännedom om ytterligare etablering av riskkällor i samband med framtida exploateringen inom planområdet. Därför är kontinuerlig identifiering och utvärdering av riskkällor i samband med framtida detaljplanarbeten nödvändig. MKB har kompletterats med denna information.

Berörda - fastighetsägare och andra

Eurocommercial Properties Sweden AB

Eurocommercial vidhåller redan givna synpunkter vid yttrandet på första samrådsversionen på planprogrammet från år 2017, se samrådsredogörelsen för programmet för mer information. Eurocommercial vill även tillägga fler kompletterande kommentarer enligt nedan.

Eurocommercial ser positivt på att programhandlingarna har förtydligats och kompletterats och ser fram emot ett snart godkännande av planprogrammet för att tillsammans med Norrköpings kommun kunna påbörja detaljplanarbetet för sin fastighet. Eurocommercial noterar att de är övertygade om att planprogrammet kommer att fungera som ett viktigt stöd och underlag i kommande detaljplanarbete. De instämmer med Norrköpings kommun om att fortsätta diskussioner och utredningar kring detaljlösningar för bland annat markanvändning, trafiken och grönstrukturen bör föras i detaljplaneskedet.

Eurocommercial refererar till texten på sidan 30 i miljökonsekvensbeskrivningen som står att enligt den senaste skissen som fastighetsägaren har redovisat, avses marken göras om till parkeringsyta och att fastighetsägaren har uppgett att ambition finns att bevara delar av talldungen men att det i detta skede är svårt att påvisa exakt hur. Eurocommercial vill tillförsäkra kommunen om att de inte har för avsikt att ta bort talldungen inom fastigheten och skissen tillhörande planansökan är endast av schematisk karaktär. Eurocommercial delar kommunens uppfattning om att talldungen innebär biologiska värden samt är en del av landskapsbilden. Eurocommercial skriver vidare att för att följa

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2016/0165 214

miljökonsekvensbeskrivningens rekommendationer kommer de under detaljplanarbetet att fokusera på en effektiv användning av befintlig hårdgjorda och bebyggda ytor.

Eurocommercial föreslår en revidering i planprogrammet på sidan 12, där det *står talldungen bör bevaras till istället, talldungens biologiska och landskapsbilden bör i möjliga mån bevaras*. Eurocommercial anser att det viktigaste är att bevara just dessa värden och inte fokusera på den fysiska avgränsningen av talldungen. Eurocommercial föreslår även en justering av denna text på sidan 43 i MKB enligt följande: *av skäl som anges i ovanstående avsnitt bör i möjligaste mån talldungen bevaras och ökad exploatering inom fastigheten bör ske inom delar av fastigheten som redan hårdgjorda*.

Vidare ställer Eurocommercial sig bakom texten på sidan 34 i planprogrammet där det står att talldungen kan komma att beröras, detta studeras vidare i kommande detaljplanarbete. Eurocommercial skriver vidare att de har mål att skapa hållbara och effektiva trafik- och bygglösningar där talldungen berörs i minsta möjliga utsträckning och där dess biologiska och landskapsvärden behålls.

Eurocommercial hoppas på ett bra samarbete i detaljplaneskedet och erbjuder sitt stöd och ett aktivt deltagande i kommande detaljplanarbetet.

Kommentar: Planprogrammet kommer att användas som underlag och vägledning i kommande detaljplanarbeten inom området. Kontoret delar inte Eurocommercial förslag på revidering i planprogrammet och MKB beträffande talldungen enligt ovanstående text, detta på grund av att frågan om natur och talldungen kommer att prövas och detaljstuderas i kommande detaljplanarbete.

Stadsbyggnadskontoret

Sani Muric
processansvarig detaljplaneringAzita Taheri
planarkitekt