

Granskningsutlåtande

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276 214

tillhörande detaljplan för del av fastigheten

Dagsberg 3:9

med närområde (Dagsbergs skola) inom Dagsberg i Norrköpings kommun

den 22 maj 2018



ANTAGANDEHANDLING

Antagen i SPN: 2018-06-12, § 149

Laga kraft:

Genomförandetidens sista dag:

Utlåtande

Rubricerad detaljplan med tillhörande handlingar har varit utställd för granskning under tiden den 9 april 2018 till och med den 2 maj 2018 efter föregående annonsering i Folkbladet och Norrköpings Tidningar. Planen var utställd i förvaltningshuset Rosen, Trädgårdsgatan 21.

Samråd har skett genom remissförfarande med de berörda samt med statliga och kommunala instanser. Samråd har också förts med berörda sakägare och intressenten enskilt.

De nedanstående synpunkterna har kommit in under remisstiden:

Länsstyrelsen 2018-05-02

Kommunala instanser

Bygg och miljökontoret, bygglov och miljöskydd 2018-05-02

Lantmäterimyndigheten 2018-04-25

Räddningstjänsten Östra Götaland 2018-04-16

Norrköping Vatten och Avfall AB 2018-05-02

Norrköping Airport 2018-05-02

Berörda statliga verk, företag och intresseorganisationer

Trafikverket 2018-05-02

E.ON Energilösningar AB 2018-04-25

E.ON Energidistribution AB 2018-04-27

Ändringar som gjorts i detaljplanehandlingarna:

Plankarta med bestämmelser

- Reservat för befintliga vatten- och avloppsledningar i norra delen av planområdet har flyttats norrut.
- Reservat för befintliga allmänna underjordiska ledningar i uppfartsvägen i västra kanten av planområdet bekräftas.
- Befintlig transformatorstation vid den norra gränsen för planområdet bekräftas.

Ovanstående ändringar har föranlett revidering av plankartan och bestämmelserna som har godkänts av kommunen i egenskap av berörd fastighetsägare.

Planbeskrivning

- Avsnitt 4.6: komplettering med utförda bullermätningar.
- Avsnitt 4.7: förtydligande och komplettering beträffande vatten och avlopp respektive el till följd av ovanstående revidering.

Ändringarna är av redaktionell art.

Sammandrag av inkomna synpunkter

Länsstyrelsen

Under samrådet framförde länsstyrelsen att den i planen föreslagna bebyggelsen blir olämplig på grund av flygbullerstörningarna från flygplatsen. Vid fullt utnyttjat miljötillstånd utsätts området för ljudnivåer över 55 dBA ekvivalentnivå och maximalnivåer mellan 77 och 85 dBA. Därför ifrågasätts skolbyggnaden både på grund av olägenheter för människors hälsa och att den innebär konflikt med verksamheten på riksintresset Kungsängens flygplats genom ökad störningskänslighet inom flygplatsens influensområde.

Bullerutredningen har därefter kompletterats. Länsstyrelsen vidhåller dock tidigare redovisad uppfattning. Bullerbelastningen måste bedömas utifrån hela den flygverksamhet som ingår i miljötillståndet. Att inomhusnivåerna klaras i de nya skolbyggnaderna innebär inte att bebyggelsen blir lämplig, eftersom utemiljöerna utsätts för bullernivåer över gällande riktvärden och som kan innebära risker för människors hälsa.

Metoder saknas för att utföra fungerande skyddsåtgärder från flygbuller i utemiljöer. Skolutbyggnaden har vidare en sådan omfattning att den väsentligt ökar störningskänsligheten kring den flygplatsen och därmed innebär detaljplanen en uppenbar intressekonflikt med riksintresset för luftfartskommunikationer. Att andra skolor förekommer inom flygplatsens influensområde ändrar inte detta förhållande. Detaljplanen kan därför inte godtas vad avser människors hälsa och riksintresset för luftfartskommunikationer.

Länsstyrelsen vill påminna om att i det fall kommunen ändå skulle anta den föreslagna detaljplanen kan kommunens beslut komma att överprövas enligt 11 kap 10 § plan- och bygglagen.

Kommentar:

De framförda synpunkterna är desamma som har framförts av länsstyrelsen i samband med samrådet. Kommunen anser fortfarande att utveckling och utbyggnad av den befintliga skolanläggningen inom befintlig skoltomt i Dagsberg är mycket viktig för att tillgodose kommunens behov av skollokaler för västra delen av Vikbolandet, Ljunga samhälle och för pågående och kommande utveckling av ny bostadsbebyggelse vid Bråviken i enlighet med översiktsplanen. Dagsbergs skola ingår i Ljunga tätort och stora investeringar har genomförts för att anlägga en trafikskyddad skolväg från bostadsområdet söder om Arkösundsvägen (väg 209). Den är dessutom väl belägen i anslutning till befintliga samlingslokaler och anläggningar för idrott i Ljunga. Den nya detaljplanen omfattar redan befintlig skoletablering och skoltomt, och ny skolbyggnad kommer dessutom längre bort från flygplatsen. Dagsbergs skola utgör en funktionell del av Ljunga samhälle och ingår i tätorten Ljunga enligt avgränsning från SCB. Alternativ lokalisering, som går att genomföra inom överskådlig tid, saknas inom Ljunga eller dess närområde.

Kommunens strategi i översiktsplanen utgår ifrån att en långsiktigt hållbar samhällsutveckling över tid bäst sker genom en sammanhållen utbyggnad av kommunens olika orter och bebyggelsemiljöer. En spridd struktur beträffande bostadsområden eller allmännyttiga anläggningar leder dels till ett ökat transportberoende för de boende i Dagsbergsområdet och angränsande delar av Vikbolandet, dels till försämrade förutsättningar för framtida utveckling och förstärkning av riksintresset för flyg vad gäller alternativa utflygningvägar. Vid sådan utspridning av bebyggelsen minskas flygplatsens möjligheter att tillämpa miljötillståndets villkor 6 om flexibilitet i valet av alternativa ut- och inflygningsalternativ österut. Genom att förtäta och planlägga inom redan befintlig bebyggelsemiljöer efterlever kommunen dessutom lagkravet om hushållning med mark och vatten och därigenom bättre förutsättningar på sikt för en utveckling och förstärkning av riksintresset för flyg.

Kommunen anser inte att den nya detaljplanen innebär att gällande riktvärden för utomhusbuller överskrids, enligt Förordning (SFS 2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader, samt med rådande utfall beträffande

den faktiska flygverksamheten på Norrköping flygplats. Detta torde inte heller bli fallet vid utökad flygtrafik enligt miljötilståndet under förutsättning att dess villkor 6 efterlevs.

I förordningen anges det att överskridande av tillåtna maximala ljudnivåer, 70 dBA (FBN), tillåts med 16 gånger mellan kl 6:00 och 22:00, vilket omfattar den tid då skollokalerna och skolgården används. I fråga om Dagsbergs skola har man i flygplatsens miljörapporter konstaterat att överskridande sker i medeltal fem gånger. Situationen har inte förändrats vid jämförelse mellan flygplatsens miljörapporter för åren 2005, 2010 och 2015. Kommunens bolag Norrevo har genomfört bullermätningar under hösten 2017 som också bekräftar denna bild. För undervisnings- och kontorslokaler finns endast riktvärde för ekvivalent ljudnivå inomhus enligt SS 25268:2007. Inomhuskraven kan uppnås i studerat område med fasad och fönster dimensionerade för situationen.

Samma förhållande beträffande beräknat flygbuller som för området kring Dagsberg gäller även de östra delarna av Norrköpings innerstad kring Östra Promenaden där det finns flera skolor.

Kommunala instanser

Bygg- och miljökontoret

Bygglov och miljöskydd

Byggrätten för tre byggbara områdena i väster regleras inte beträffande vad gäller byggnadsyta eller bruttoarea vilket skulle . Detta bör avgränsas om avsikten är ytorna ska kunna bebyggas även om byggnaderna på något sätt avlägsnas från platsen.

Kommentar:

För befintliga byggnader utgör skyddsbestämmelserna och rivningsförbud tillräcklig reglering. Rivningsförbudet förhindrar att byggnaderna avlägsnas från platsen annat än genom att de förstörs av våda eller avsiktligt. I så fall kommer aktualiseras frågan om ersättningsbyggnad som i så fall ska ha samma volym som befintliga byggnader och en utformning som svarar mot kraven enligt 2 och 8 kap. plan- och bygglagen, i detta fall med särskild hänsyn till riksintresset för kulturmiljövården. Synpunkten föranleder ingen ändring av planförslaget.

De förslag på dagvattenhantering som föreslås bedöms vara fullgoda om diken och parkeringar utförs med genomsläppliga material som också renar eventuella föroreningar.

Kommentar:

Synpunkten föranleder ingen ändring av planförslaget.

Stycket om luftkvalitet i planbeskrivningen bör kompletteras med ett förtydligande gällande partikelhalter i enlighet med miljökvalitetsnormen.

Kommentar:

Det aktuella avsnittet har förtydligats i enlighet med synpunkten

Lantmäterimyndigheten

Befintlig ledningsrätt för vatten och avlopp inom allén bör framgå av plankartan

Kommentar:

Allén har kompletterats i enlighet med vad som framgår av gällande detaljplan.

Under 6.2 Rubriken *Ledningsrätt och servitut för ledningar* anges att det inom planområdet finns ett antal inskrivna servitut avseende ledningar för vatten och avlopp, fjärrvärme och el. De servitut som finns inskrivna gäller väg, parkering-utfart och utrymme. De rättigheter som gäller ledningar för vatten och avlopp är ledningsrätter och inte servitut.

Kommentar:

Synpunkten är tillgodosedd i planbeskrivningen.

Räddningstjänsten Östra Götaland

Räddningstjänsten har inget att erinra.

Norrköping Vatten och Avfall AB

Det är bra om det av planbeskrivningen framgår att ledningarna för spill- och dricksvatten kan behöva dimensioneras upp för att klara den nya belastningen som detaljplanen innebär samtidigt som de kan behöva flyttas till lämpligare placering. En bedömning är att sprinkling av skolan alternativt brandpost på skolgården inte är möjligt med dagens vattenledningsnät.

Om ledningarna som går i ledningsrätten snett över området för nybyggnation ska flyttas så krävs att U-området norrut mot plangränsen breddas och att U-område skrivs in i delar av planområdets norra gräns. Detta kan även påverka ledningsrätterna.

Det står i plankartan att dagvatten ska omhändertas lokalt, den texten bör ändras. Detta utifrån lokalt omhändertagande lätt kan uppfattas som om att allt dagvatten ska tas omhand inom fastigheten utan att ledas vidare på något sätt. Utifrån den gjorda dagvattenutredningen är det i detta fall mer aktuellt att fördröja dagvattnet inom fastigheten. Det är en form av lokalt omhändertagande, men tyvärr kan begreppet lokalt omhändertagande tolkas på olika sätt eftersom det inte finns någon fastställd definition.

I dagvattenutredningen står det att infiltrationsytor kan utformas vid parkeringsytorna för att ta hand om dagvatten men samtidigt står det att infiltrationskapaciteten i marken kan anses vara begränsad. Geotekniken är sådan att man inte bör räkna med någon infiltration.

I det fortsatta arbetet är det viktigt att man klargör att och hur mycket man får leda ut i diken utan att den angränsande fastighetsägaren får problem. Som framgår av dagvattenutredningen behöver det utredas vidare om diken och vattendrag norr om planområdet kan ta emot flödena från planområdet.

För att minimera uppkomst av dagvatten och därmed minska behovet av fördröjning och att leda vidare dagvatten vore det bra med en begränsning av andel hårdgjord yta.

Även om dagvattenutredningen inte visar på något behov av rening av dagvattnet, kan det beroende på hur stort antalet parkeringsplatser blir vara lämpligt att ha någon form av oljeavskiljande funktion innan dagvattnet leds vidare.

Kommentar:

Den fortsatta dagvattenhanteringen bör beaktas vid kommande projektering, prövning av tillstånd enligt miljöbalken respektive bygglovsprövning och genomförande av byggnationer.

Planbeskrivningen har delvis kompletterats och förtydligats i enlighet med synpunkterna. Ändringarna är av redaktionell karaktär. Den fortsatta dagvattenhanteringen bör beaktas vid kommande projektering, prövning av tillstånd enligt miljöbalken respektive bygglovsprövning och genomförande av byggnationer.

Berörda statliga verk, företag och intresseorganisationer

E.ON Energilösningar AB

E.ON Energilösningar AB har ingen erinran. Området är inte utbyggt med fjärrvärme.

E.ON Energidistribution Sverige AB

E.ON Energidistribution AB uppger att det finns en transformatorstation inom planområdet som saknar E-område och säkerhetsavstånd.

Denna står dessutom på mark som i planhandlingarna är markerade med u-område och mark som inte får bebyggas, så kallad prickmark.

Kommentar:

Den nu uppförda transformatorbyggnaden har tillkommit genom bygglovsprövning och har bedömts som en liten avvikelse från gällande detaljplanebestämmelser. Då den står inom befintligt ledningsreservat bekräftas den i den nya detaljplanen.

Trafikverket

Trafikverket har lämnat följande yttrande:

Enligt till detaljplanen bifogat PM Flygbuller Dagsbergs skola, Norrköping så utsätts skolan och skolgården för flygbullernivåer utomhus på 59 dBA och maximala nivåer på mellan 77 till 85 dBA vid tillståndsgiven trafik vilket är över rekommenderade värden för bostäder.

Trafikverket anser att den planerade utökningen av skolverksamheten innebär en negativ påverkan på det av Trafikverket utpekade riksintresset för kommunikationer.

Kommentar:

Synpunkterna har även framförts av länsstyrelsen. Kommunen anser att den nya detaljplanen inte medför att gällande riktvärden för utomhusbuller överskrids, enligt Förordning (SFS 2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader, samt med rådande utfall beträffande den faktiska flygverksamheten på Norrköping flygplats. Detta torde inte heller bli fallet vid utökad flygtrafik enligt miljötillståndet under förutsättning att dess villkor 6 efterlevs. Kommunen anser inte heller att detaljplanen innebär risk för påtaglig skada på riksintresset utan utgör en rimlig avvägning mellan riksintresset för kommunikationer och riksintresset för kulturmiljövården beträffande Dagsbergs kyrkomiljö..

Norrköping Airport

Norrköping Airport anger att skolverksamheten kan komma att störas av flygbuller i framtiden. Utflygningar kan i framtiden komma att ske i lufrummet över skolverksamheten för att undvika överflygning av Ljunga samhälle. Samtycke från Norrköping Airport förutsätter därför att det redan vid fastställandet finns en realistisk plan med genomförbara åtgärder för att hantera skolverksamheten när det faktiska bullret når tillståndsgivna nivåer. Alternativt bör det finnas en medvetenhet om att man kan vara tvungen att omlokalisera verksamheten vid den tidpunkten. Ett samtycke förutsätter även att inga ekonomiska anspråk kommer att ställas på Norrköping Airport avseende kostnader på grund av åtgärder som krävs på grund av framtida ökade bullernivåer, alternativt flyttning av skolverksamheten.

Kommentar:

Synpunkterna noteras. Området med Dagsbergs skola ingår i Ljunga samhälle som framgår av kommentar till länsstyrelsen. Kommunen kommer att bevaka utvecklingen av verksamheten på flygplatsen och ha beredskap för framtida åtgärder på grund av eventuell ökning av flygbuller som kan påverka skolor och andra kommunala verksamheter i grannskapet till Norrköpings flygplats.

Stadsbyggnadskontoret

Vårt diarienummer
SPN 2012/0276 214

Sakägare med kvarstående synpunkter sedan tidigare planskeden

Numrering av synpunktsförfattare följer numrering i bilagan.

Part	Skedet då synpunkter lämnades
Synpunktsförfattare 1	Samråd
Synpunktsförfattare 2	Samråd

Ställningstagande

Stadsbyggnadskontoret, detaljplanering, föreslår att detaljplanen antas av stadsplaneringsnämnden.

Stadsbyggnadskontoret

Sani Muric
Processansvarig detaljplanering

Tomas Nyström
Planarkitekt